



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 41
Р Е Ш Е Н И Е

14 июля 2024 года

№ 85-1

Санкт-Петербург

**Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты
Муниципального совета внутригородского муниципального
образования города федерального значения Санкт-Петербурга
муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва
по многомандатному избирательному округу № 1
Николаева Эдуарда Александровича**

Проверив соответствие порядка выдвижения кандидата в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Николаева Эдуарда Александровича, выдвинутого Санкт-Петербургским региональным отделением Российской объединенной демократической партией «ЯБЛОКО» (далее – СПб РО РОДП «ЯБЛОКО»), требованиям Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга), а также документы, представленные для уведомления о выдвижении указанного кандидата и его регистрации, Территориальная избирательная комиссия № 41 установила следующее.

4 июля 2024 года Николаев Эдуард Александрович уведомил Территориальную избирательную комиссию № 41 о своем выдвижении.

5 июля 2024 года Николаев Эдуард Александрович представил в избирательную комиссию документы для регистрации.

Согласно представленным документам, Николаев Эдуард Александрович выдвинут кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого

созыва СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» на 4-ом этапе XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО».

Решением Федерального Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» № 2873 от 7 июня 2022 года была созвана Конференция по избранию руководящих и контрольно-ревизионных органов СПб РО РОДП «ЯБЛОКО». Указанным решением была установлена норма представительства на Конференцию. Решением № 12 от 6 июня Во исполнение указанного решения Председатель СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» своим распоряжением № 2 от 20 июня 2024 года определил, что очередное заседание (4-й этап) XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» состоится 24 июня 2024 года.

24 июня 2024 года прошло мероприятие, поименованное как очередное заседание (4-й этап) XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО», на котором в том числе рассматривался вопрос о выдвижении кандидатов в депутаты Муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга.

Пункт 15.2.1. Устава Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» (далее – Устав) устанавливает, что для выдвижения кандидатов представительного органа муниципального образования необходимо созвать конференцию, т.е. провести процедуру, установленную пунктами 15.2.2.1, 15.3.1, 15.3.3 – 15.3.5 Устава, что СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» сделано не было.

Также Территориальной избирательной комиссией № 41 выявлены следующие нарушения Устава, допущенные в ходе проведения 24 июня 2024 года вышеуказанного мероприятия:

1. В нарушение пункта 15.3.8 Устава полномочия делегатов не были подтверждены решением высшего руководящего органа;

2. В нарушение пункта 14.10 Устава решением коллегиального органа не был установлен вид голосования;

3. В нарушение пункта 14.16 Устава Протокол счетной комиссии о результатах тайного голосования не был принят к сведению, а был утвержден;

4. В нарушение пункта 14.17 Устава председательствующий не называл избранные кандидатуры.

Кроме того, бюллетень для тайного голосования был изготовлен с нарушением формы бюллетеня, утвержденной на самом мероприятии. Также однозначно не был определен порядок признания голосования за конкретную кандидатуру недействительным.

В соответствии с пунктом 6 статьи 25 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» решения о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются в соответствии с уставом политической партии.

Согласно подпункту «б» пункта 24 статьи 38 Федерального закона, подпункту «б» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом "О политических партиях", является основанием для отказа в регистрации кандидата.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13.8 Устава Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО» (далее – Устав) высшим руководящим органом СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» является Конференция СПб РО РОДП «ЯБЛОКО». Как следует из Решения Федерального Бюро Российской объединенной демократической партии «ЯБЛОКО», XX Конференция СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» была созвана для решения конкретного вопроса, указанного в абзаце втором пункта 15.2.1 Устава - избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов СПб РО РОДП «ЯБЛОКО». Следовательно, после разрешения вопроса о формировании указанных органов СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» начался срок их полномочий, составляющий в соответствии с пунктом 15.5.1 Устава два года. После избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» цель созыва XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» была достигнута, а повестка дня, указанная в Решении Федерального Бюро Российской объединенной демократической партией «ЯБЛОКО» № 2873 от 7 июня 2022 года – исчерпана. При этом в силу прямого указания пункта 15.2.1 Устава очередные заседания высших руководящих органов созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в течение срока полномочий руководящих и контрольно-ревизионных органов. Вместе с тем на протяжении срока полномочий, действующих в настоящее время руководящих и контрольно-ревизионных органов СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» Конференция в порядке, определенном Уставом, не созывалась.

Учитывая изложенное, Территориальная избирательная комиссия № 41 приходит к выводу о том, что мероприятие по выдвижению кандидатов – Конференция СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» в установленном Уставом порядке не инициировалось, не созывалось и не проводилось, вследствие чего решение о выдвижении кандидатов на выборах депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого

созыва по многомандатному избирательному округу № 1 уполномоченным органом СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» не принималось.

Кроме того, неподтверждение полномочий делегатов в установленном пунктом 15.3.8. Устава порядке влечет за собой ничтожность всех последующих юридических действий, совершаемых как в отношении делегатов, полномочия которых не подтверждены в порядке, определенном Уставом, так и самими делегатами. В частности, выдачу бюллетеней для тайного голосования (по каждому голосованию), которая является регистрацией участников голосования на заседании коллегиального органа и по которой определяется кворум для проведения заседания и для определения результатов каждого голосования (пункт 14.6). Невозможность установления кворума для законного принятия решений в силу пунктов 14.26, 14.26.2 Устава приводит к ничтожности принятых решений, которые не подлежат исполнению и не порождают обязательств для лиц, которым они адресованы.

При таких обстоятельствах, допущенные при проведении 4-го этапа XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» нарушения свидетельствуют о том, что решение о выдвижении кандидатов на выборах депутатов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в порядке, установленном Уставом, уполномоченным органом СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» не принималось.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга, Территориальная избирательная комиссия № 41, осуществляющая полномочия окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа №1 по выборам депутатов Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва, **р е ш и л а**:

1. Отказать в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Николаеву Эдуарду Александровичу, выдвинутому избирательным объединением Санкт-Петербургское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» на основании подпунктов «б» и «в» пункта 4 статьи 29 Закона Санкт-Петербурга.

2. Выдать Николаеву Эдуарду Александровичу заверенную копию настоящего решения в течение 1 суток.

3. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии № 41 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 41 Садовникова А.Г.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии № 41

подпись

А.Г. Садовников

Секретарь Территориальной
избирательной комиссии № 41

подпись

Ю.В. Наумчик

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

Члена Территориальной Избирательной Комиссии №41 Санкт-Петербурга
с правом решающего голоса
Климшиной Виктории Петровны
к решению №85-1 от 14.07.2024 ТИК №41

На основании пп. «б» п.4 ст. 29 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 N 303-46 и пп.«б» п. 24 ст. 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ решением №85-1 от 14.07.2024 ТИК №41 отказала в регистрации кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1 Николаеву Эдуарду Александровичу, выдвинутому Санкт-Петербургским региональным отделением политической партии «Российская объединённая демократическая партия «ЯБЛОКО».

Не могу согласиться с принятием решения №85-1 от 14.07 2024 года в связи со следующим.

Процедура рассмотрения представленных кандидатом документов и извещение кандидата о несоответствии представленных документов требованиям законодательства проведена комиссией с грубым нарушением закона.

Во исполнение Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Постановлением ЦИК России от 11.06.2014 №235/1486-6 утверждены «Методические рекомендации по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления», пункт 4.12.2 которых разъясняет порядок действий при рассмотрении документов и проведении заседаний окружных комиссий по вопросам извещения кандидатов о недостатках в представленных документах и регистрации/отказе в регистрации кандидатов.

В случае если у выдвинутого кандидата отсутствуют какие-либо документы или есть ошибки в представленных документах, на заседании ТИК утверждается документ «Извещение», в котором указываются недостатки комплекта документов конкретного кандидата (законодатель требует указать в Извещении конкретно какие из представленных документов оформлены с нарушением требований Федерального закона № 67-ФЗ, в чем состоит данное нарушение) и ему предлагается в определенный срок донести недостающие либо исправленные документы.

ТИК №41 до 14.07.2024 включительно не принимала ни одного решения об утверждении Извещений о порочности документов и их направлении кому-либо из выдвинутых кандидатов.

Таким образом, ТИК нарушила требования законодательства и не выполнила процедурные мероприятия:

- подготовка проекта извещения,
- рассылка его членам ТИК,
- проведение заседания ТИК с вопросом повестки об утверждении Извещения Николаева Д.А. и вызовом кандидата на заседание комиссии по вопросу регистрации кандидата,

Доводы решения считаю необоснованными, т.к. созыв Конференции для решения вопроса о выдвижении кандидатов представительного органа муниципального образования в период, когда Конференция уже идет, противоречит Уставу РОДП «ЯБЛОКО» и здравому смыслу. По логике решения изменение в повестку заседания ТИК вносить нельзя, а нужно, не прекращая текущее заседание, созвать новое заседание по дополнительному вопросу.

Э.А. Николаев получил Извещение, содержащее недостоверные сведения, в связи с чем не имел возможности исправить выявленные рабочей группой недостатки, дать объяснения по вопросам, связанным с ее выдвижением кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

На момент заседания комиссии решение о выдвижении кандидатов партией Яблоко в судебном порядке не оспорено, Министерством юстиции РФ незаконным не признано, в руководящие органы партии Яблоко ТИК №41 жалобы на порядок проведения процедуры выдвижения кандидатов не подавала, что в ходе заседания ТИК№41, проведенного 12.07.2024, подтверждено председателем Комиссии Садовниковым А.Г. Комиссия приняла решение о незаконности процедуры выдвижения кандидатов, не имея на это полномочий. В ходе заседания комиссии 12.07.2024 председатель не привел правовых оснований возможности признания незаконным такого действия, как процедура выдвижения кандидатов политической партией посредством решения окружной комиссии, в частности ТИК№41.

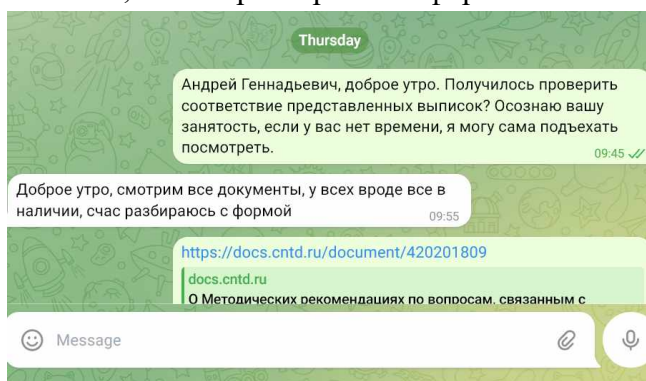
Таким образом, превысив свои полномочия, ТИК № 41 ошибочно решила, что при проведении 4-го этапа XX Конференции СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» допущены нарушения, которые свидетельствуют о том, что решение о выдвижении кандидатов на выборах депутатов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в порядке, установленном Уставом, уполномоченным органом СПб РО РОДП «ЯБЛОКО» не принималось в силу порочности процедуры проведения Конференции.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии выяснилось, что рабочая группа, приняв решение о проведении Конференции с нарушением установленного порядка, посчитала ничтожным представленный Николаевым Д.А. документ – выписку из протокола Конференции о выдвижении кандидатов. При этом претензий к содержанию и оформлению самого документа – выписки из протокола Конференции о выдвижении кандидатов у рабочей группы не было. Таким образом, посчитав выписку из протокола Конференции ничтожной, рабочая группа решила, что в комплекте документов кандидата Николаева Э.А. отсутствует документ, наличие которого является обязательным для регистрации кандидата, что и стало причиной отказа в регистрации кандидата. ТИК №41 нарушила порядок рассмотрения документов: не утвердила на заседании ТИК№41 и направила кандидату Николаеву Э.А. Извещение с недостоверными сведениями – об отсутствии в комплекте конкретного документа: решения партии о выдвижении кандидата, чем грубо нарушила требования п.1.1 ст. 38 Федерального закона 67-ФЗ и п.1 ст. 27 закона СПб №303-46 и пассивное право гражданина РФ быть избранным, гарантированное п.2 ст. 32 Конституции РФ.

Так как документ, подтверждающий решение партии о выдвижении кандидатов по факту представлен, рабочей группе следовало указать на недостатки представленного документа, и изложить доводы, указанные в решении №85-1 от 14.07.2024, в Извещении. Пусть не так подробно, но хотя бы схематично «процедура проведения конференции нарушена, представленная выписка не соответствует уставу, требуется представить решение, изданное в соответствии с уставом».

Указывая в Извещении на отсутствие решения о выдвижении кандидата, рабочая группа уже должна была оценить комплект документов партийной конференции, раз пришла к выводу о нарушении процедуры проведения Конференции.

Извещение датировано 10.07.2024. Однако 11.07.2024 (11.07.2024 = Thursday в мессенжере Телеграмм, скрин с экрана прилагаю) по моему письменному запросу о проверке представленных выписок председатель ТИК №41 ответил: «у всех все в наличии, сейчас разбираюсь с формой».



Ответ председателя ТИК №41 свидетельствует, что на 11.07.2024, изготовив Извещение об отсутствии фактически представленного документа в силу его ничтожности, рабочая группа не обладала какими-либо сведениями о нарушениях процедуры проведения Конференции партией Яблоко.

На официальных сайтах территориальных избирательных комиссий Санкт-Петербурга (например ТИК №1 <https://tik1.spbik.spb.ru/index.php?p=3>) размещены решения об отказе в регистрации кандидатов от партии Яблоко с идентичным текстом, что свидетельствует о вмешательстве неустановленных лиц в деятельность территориальных комиссий и является грубым нарушением законодательства.

Любое решение, принятое комиссией с нарушением установленной законом процедуры, является ничтожным.

Изложенные выше обстоятельства в своей совокупности не позволяют мне согласиться с принятым решением №85-1 от 14.07.2024 Территориальной избирательной комиссий №41.

Считаю, что Николаев Эдуард Александрович, выдвинутый Санкт-Петербургским региональным отделением политической партии «Российская объединённая демократическая партия «ЯБЛОКО», должен быть зарегистрирован кандидатом в депутаты Муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Нарвский округ седьмого созыва по многомандатному избирательному округу № 1.

Член ТИК №41 с правом решающего голоса

В.П. Климшина
14.07.2024, 15-23